

Научная статья
УДК 343.3+338
DOI: 10.37973/KUI.2022.85.82.005



СИСТЕМА «ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ» И БЮДЖЕТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Ирина Валерьевна Григорьева,
Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников
МВД России, Домодедово, Россия,
giv2190@mail.ru

Аннотация

Введение: статья посвящена рассмотрению особенностей внедрения государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» при реализации бюджетных отношений, что интересно в криминологическом аспекте для предупреждения преступных посягательств на бюджетные средства.

Материалы и методы: исследование проведено на основе анализа правовой базы применения системы «Электронный бюджет», результатов опроса сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих противодействие преступлениям в бюджетной сфере, а также анализа судебной практики по делам, связанным с работой в системе «Электронный бюджет».

Результаты исследования: рассмотрена значимость исполнения требований законодательства по внедрению и применению системы «Электронный бюджет», а также наполнения информационного взаимодействия субъектами бюджетных отношений для охраны бюджетных средств от преступных посягательств.

Обсуждения и заключения: выявлены положительные стороны и недостатки системы «Электронный бюджет» для осуществления органами внутренних дел предупреждения преступных посягательств на бюджетные средства.

© Григорьева И.В., 2022

Ключевые слова: система «Электронный бюджет», органы внутренних дел, противодействие преступным посягательствам на бюджетные средства

Для цитирования: Григорьева И.В. Система «Электронный бюджет» и бюджетная безопасность // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 13. № 2 (48). С. 32-36. DOI: 10.37973/KUI.2022.85.82.005

Scientific article
UDC 343.3+338
DOI: 10.37973/KUI.2022.85.82.005

THE SYSTEM “ELECTRONIC BUDGET” AND BUDGET SECURITY

Irina Valeryevna Grigoryeva,
All-Russian Institute for Advanced Training of Employees
Ministry of Internal Affairs of Russia, Domodedovo, Russia,
giv2190@mail.ru

Abstract

Introduction: currently, the state integrated information system for public finance management «Electronic Budget» is being implemented in the implementation of budgetary relations, which is interesting in the criminological aspect for the prevention of criminal encroachments on budgetary funds.

Materials and Methods: the study was conducted on the basis of an analysis of the legal framework for the use of the "Electronic Budget" system, the results of a survey of employees of internal affairs bodies

engaged in countering crimes in the budgetary sphere, as well as an analysis of judicial practice in cases related to work in the «Electronic Budget» system.

Results: the importance of fulfilling the requirements of legislation on the introduction and application of the «Electronic Budget» system, as well as filling information interaction with subjects of budgetary relations to protect budget funds from criminal encroachments is considered.

Discussions and Conclusions: the positive aspects and disadvantages of the «Electronic Budget» system for the implementation by the internal affairs bodies of the prevention of criminal encroachments on budgetary funds have been identified.

© Grigoryeva I.V., 2022

Keywords: «Electronic budget» system, internal affairs bodies, countering criminal encroachments on budgetary funds

For citation: Grigoryeva I.V. The System “Electronic Budget” and Budget Security // Bulletin of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2022. Vol. 13, No. 2 (48). Pp. 32-36. DOI: 10.37973/KUI.2022.85.82.005

Введение

В последние годы, отвечая современной тенденции информационной глобализации, бюджетные отношения, как и многие общественные отношения, стали осуществляться с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в частности таких ее информационных ресурсов, как сайты закупок¹, торгов², государственных и муниципальных учреждений³.

Для упрощения работы с такими информационными потоками в 2011 году Министерством финансов Российской Федерации была разработана государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет», объединяющая информацию указанных сайтов⁴. С 2015 года она стала активно применяться участниками бюджетных отношений, что было рекомендовано постановлением Правительства Российской Федерации⁵.

Материалы и методы

Система «Электронный бюджет» – это интернет-площадка для государственных органов, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных и муниципальных учреждений по управлению государственными и муниципальными (общественными) финансами⁶.

Система предназначена для обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности указанных государственных и муниципальных органов и учреждений.

Что дает эта система:

1) информационную мобильность – система содержит информацию о финансово-хозяйственной деятельности участников бюджетного процесса, причем предусмотрена актуальность такой информации, так как система работает в режиме реального времени;

2) возможность удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса – система позволяет объединить информацию, поступающую из разных регионов, осуществлять их взаимодействие;

3) взаимосвязь между сведениями об исполнении бюджета и результатами деятельности участников сферы государственного управления;

4) открытость бюджетных данных для заинтересованных пользователей;

5) система служит единой площадкой для электронного документооборота, введена юридическая значимость задействуемых документов, юридически значимый документооборот.

Для правоохранителей, осуществляющих противодействие посягательствам на бюджетные средства, в том числе при реализации национальных проектов, такие возможности системы

¹ Сайт о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещается по электронному адресу «www.zakupki.gov.ru» в интернет-сети.

² Сайт о конкурсах и аукционах на право заключения договоров размещается по электронному адресу «www.torgi.gov.ru» в интернет-сети.

³ Сайт о выполнении государственных и муниципальных заданий, об использовании закрепленного за государственными и муниципальными учреждениями имущества размещается по электронному адресу «www.gasu.gov.ru» в интернет-сети.

⁴ Об одобрении Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р // Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2022).

⁵ О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»: постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2022).

⁶ Сайт государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» размещается по электронному адресу «www.budget.gov.ru» в интернет-сети.

«Электронный бюджет» имеют значение – система интересна как информационный ресурс и как возможность получения юридически значимой документации.

Так, предоставление в систему участниками бюджетных правоотношений всей информации, загрузка документации в систему позволяют органам внутренних дел осуществлять работу по предупреждению и выявлению преступлений в бюджетной сфере.

Полнота содержащейся в системе информации (загружаемых документов) обеспечивается установленным порядком, регулируемым комплексом нормативных правовых актов, среди которых:

– приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»¹;

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, которым установлена ответственность за ненаправление, несвоевременное направление или направление недостоверной информации или документов, содержащих недостоверную информацию (ст. 7.31)².

Результаты исследования

Для установления, как исполняются требования законодательства по внедрению системы «Электронный бюджет», наполняется информационное взаимодействие и отражается на охране бюджетных средств использование системы «Электронный бюджет», проведен анализ судебной практики по делам, связанным с работой в данной системе³, в результате чего:

1) приговоров по совершению преступлений в отношении бюджетных средств с использованием системы «Электронный бюджет» не выявлено;

2) установлено, что основную часть судебных решений, связанных с работой системы «Электронный бюджет», составляют решения судов по обращениям должностных лиц, привлеченных к административной ответственности за непредоставление сведений и документов в данную систему. Позиция таких правонарушителей – малозначительность непредоставления ими сведений. Здесь следует обратить внимание на то, что такая позиция подобна тем факторам, мотивам, которые исследователями в данной области вы-

явлены как способствующие совершению преступных посягательств на бюджетные средства, в том числе их хищений. К подобным факторам и мотивам относится равнодушное отношение должностных лиц к бюджетным средствам [1], отнесенность бюджетных средств к государственной или муниципальной собственности [2].

Вместе с тем часть судов соглашается с малозначительностью совершаемых правонарушений, часть оставляет в силе решение о привлечении к ответственности, так как справедливо учитывает значение необходимости в своевременной загрузке достоверных сведений и документов, понимая дальнейшее значение этого для предупреждения более общественно опасных правонарушений, коррупционных и иных преступлений в отношении бюджетных средств.

Следует отметить, что такое непредоставление информации может быть простым упущением, ошибкой в работе либо свидетельствовать о намерениях совершить преступление в отношении бюджетных средств или уже о таком совершенном преступлении. Данные факты важно выявлять и проверять органам внутренних дел, чтобы предупредить преступное посягательство на бюджетные средства, пресечь или задокументировать уже совершенное преступление.

По результатам изучения судебной практики можно сделать вывод, что процесс внедрения в бюджетные отношения системы «Электронный бюджет» и исполнение требований по своевременной загрузке документов и информации контролируются государственными органами, нарушения выявляются, то есть принимаются меры для обеспечения полноценной работы системы «Электронный бюджет», что важно в рассмотренном аспекте предупреждения преступности.

Обсуждение и заключения

Таким образом, в криминологическом аспекте в аспекте противодействия преступности в бюджетной сфере система «Электронный бюджет» имеет ряд несомненных достоинств:

во-первых, она осуществляет предупредительную функцию посредством открытости и прозрачности осуществляемых в системе бюджетных отношений;

во-вторых, активное взаимодействие в системе участников бюджетных отношений и загрузка их

¹ О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации: приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

² Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.04.2022).

³ Всего изучено 30 судебных решений (27 – по административным и 3 – по уголовным делам) судов Астраханской, Волгоградской, Курганской, Мурманской, Нижегородской, Сахалинской, Тульской, Челябинской областей, Камчатского, Краснодарского, Красноярского краев, республик Калмыкия, Саха (Якутия) за период с 2015 по 2021 год.

документов позволяет органам внутренних дел выявлять и предупреждать преступления в бюджетной сфере;

в-третьих, система предоставляет правоохранительным органам возможность контролировать трансферты по реализации национальных проектов, система сама выявляет несоответствия между сведениями о планировании и результатах, а также предоставляет возможность выявления случаев непредоставления или предоставления недостоверной информации, что может быть отображением совершаемого или подготавливаемого преступного посягательства на бюджетные средства;

в-четвертых, система способствует предотвращению коррупции и других злоупотреблений в отношении бюджетных средств.

В то же время следует учитывать, что злоумышленники могут получить доступ к информации о финансово-хозяйственной деятельности организаций, содержащейся в закрытой части системы «Электронный бюджет», незаконным способом. В условиях существующих и наблюдаемых нами кибератак возможны угрозы внешних атак. Так, по данным РБК в конце 2021 года в отношении Сбербанка извне России были осуществлены кибератаки, которые успешно отражены¹. Однако такие факты свидетельствуют о существовании мотивов и причин посягательств на российские финансовые системы.

По результатам проведенного опроса сотрудников, осуществляющих противодействие преступлениям в информационно-телекоммуникационной сфере, сделан вывод, что незаконного воздействия на систему "Электронный бюджет" не совершалось.

Кроме того, в ходе исследования опрошены правоприменители – сотрудники, осуществляю-

щие противодействие преступлениям в бюджетной сфере и применяющие для этого систему «Электронный бюджет»². Ими отмечены недоработки системы и ее сервисных подсистем:

– недостаточный объемом информационных ресурсов;

– несовершенство предоставления сервиса и ограниченный функционал

– несвоевременность и неполнота сведений, что не позволяет в полной мере задействовать систему и ее сервисные подсистемы для противодействия преступлениям в бюджетной сфере.

Эти недостатки, конечно же, влияют на предупредительную и вспомогательную функцию системы, поэтому следует отметить, что в криминалистическом аспекте система «Электронный бюджет» имеет потенциал для дальнейшего развития и совершенствования. В то же время данная система даже в том виде, как она действует сейчас, вносит определенный вклад в предупреждение преступности в бюджетной сфере.

Кроме того, систему «Электронный бюджет» можно признать новым средством, пополняющим криминалистическое обеспечение деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции. В связи с этим следующим шагом в развитии такого обеспечения является разработка криминалистической методики применения системы «Электронный бюджет» для противодействия преступным посягательствам на бюджетные средства, в том числе их хищениям. Необходимость в развитии криминалистического обеспечения деятельности ЭБиПК, равно как и в совершенствовании нормативно-правовой базы, в настоящее время также отмечается в научных исследованиях [3, 4, 5, 6] и является актуальной для противодействия преступлениям данного вида.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Григорьева И.В. Уголовно-правовые меры противодействия хищениям бюджетных средств: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Москва, 2019. 250 с.
2. Резюк В.И. Отношение к государственной и муниципальной собственности как фактор, влияющий на должностное хищение бюджетных средств // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 13. № 1 (47). С. 83-88. DOI: 10.37973/KUI.2022.81.17.020
3. Иванов П.И. Защита в агропромышленном комплексе всех форм собственности от преступных посягательств (степень его криминализации и меры оперативно-розыскного противодействия) // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 2 (54). С. 131 – 141.
4. Колесникова Е.Н., Трушина Н.Н. Экономико-правовые аспекты расследования преступлений, связанных с движением денежных средств и расчетов в бюджетной сфере // Финансовая экономика. 2018. № 7. С. 1228-1231.

¹ Сбербанк заявил об отражении «мощнейшей» кибератаки на финансовую систему». URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/6130c32a9a79473837c9bc53> (дата обращения: 10.04.2022).

² Всего опрошено 258 действующих сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов внутренних дел 85 субъектов Российской Федерации.

5. Мангасаров Р.А. Организация противодействия хищениям бюджетных денежных средств // Академическая мысль. 2019. № 1 (6). С. 24-27.
6. Рассказов А.А. О некоторых вопросах совершенствования законодательства в сфере противодействия преступлениям, совершаемым при реализации национальных проектов России // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. Т. 13. № 1 (47). С. 77-82. DOI: 10.37973/KUI.2022.31.63.011

REFERENCES

1. Grigor'eva I.V. Ugolovno-pravovye меры protivodejstviya hishcheniyam byudzhetyh sredstv: dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.08 / Moskva, 2019. 250 s.
2. Rezyuk V.I. Otnoshenie k gosudarstvennoj i municipal'noj sobstvennosti kak faktor, vliyayushchij na dolzhnostnoe hishchenie byudzhetyh sredstv // Vestnik Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. 2022. Т. 13. № 1 (47). S. 83-88. DOI
3. Ivanov P.I. Zashchita v agropromyshlennom komplekse vsekh form sobstvennosti ot prestupnyh posyagatel'stv (stepen' ego kriminalizacii i меры operativno-rozysknogo protivodejstviya) // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. 2020. № 2 (54). S. 131-141.
4. Kolesnikova E.N., Trushina N.N. Ekonomiko-pravovye aspekty rassledovaniya prestuplenij, svyazannyh s dvizheniem denezhnyh sredstv i raschetov v byudzhetnoj sfere // Finansovaya ekonomika. 2018. № 7. S. 1228-1231.
5. Mangasarov R.A. Organizaciya protivodejstviya hishcheniyam byudzhetyh denezhnyh sredstv // Akademicheskaya mysl'. 2019. № 1 (6). S. 24-27.
6. Rasskazov A.A. O nekotoryh voprosah sovershenstvovaniya zakonodatel'stva v sfere protivodejstviya prestupleniyam, sovershaemym pri realizacii nacional'nyh projektov Rossii // Vestnik Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. 2022. Т. 13. № 1 (47). S. 77-82. DOI: 10.37973/KUI.2022.31.63.011



Информация об авторе:

Григорьева Ирина Валерьевна, кандидат юридических наук, преподаватель кафедры оперативно-технических мероприятий органов внутренних дел Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России, giv2190@mail.ru

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

Information about the author:

Grigoryeva Irina Valeryevna, Candidate of Law (Research doctorate), Lecturer of of Operational and Technical Measures of the Internal Affairs Bodies of the All-Russian Institute for Advanced Training of Employees MIA of Russia, giv2190@mail.ru

The author read and approved the final version of the manuscript.

Статья получена: 09.04.2022.

Статья принята к публикации: 24.06.2022.

Статья опубликована онлайн: 28.06.2022.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети Интернет не возражаю.