

УДК 342.951

DOI: 10.24420/KUI.2019.88.45.003



**В.Ф. Саеггараев**

**СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

**PRINCIPLES FOR IMPLEMENTATION OF INTERACTION  
OF INTERNAL AFFAIRS BODIES AND CIVIL SOCIETY  
INSTITUTIONS IN COMBATING CORRUPTION**

**Введение:** в статье рассмотрены теоретические подходы к систематизации принципов организации взаимодействия органов внутренних дел и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

**Материалы и методы:** основу исследования составили научные труды по социальному управлению, нормативные правовые акты антикоррупционного законодательства. Использовались диалектический метод, системный и формально-юридический анализ.

**Результаты исследования:** систематизированы группы общих и специальных принципов организации взаимодействия органов внутренних дел и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

**Обсуждение и заключения:** автор приходит к выводу о необходимости консолидации усилий органов внутренних дел и институтов гражданского общества в целях эффективного противодействия коррупции на основе выработанных закономерностей.

*Ключевые слова:* противодействие коррупции, принципы организации взаимодействия, экономическая безопасность, органы внутренних дел, институты гражданского общества

Для цитирования: Саеггараев В.Ф. Система принципов организации взаимодействия органов внутренних дел и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2019. Т. 10, № 1. С. 20-24. DOI: 10.24420/KUI.2019.88.45.003

**Introduction:** the article discusses the main theoretical approaches to systematization of the principles of implementation of interaction of internal affairs bodies and civil society institutions in combating corruption.

**Materials and Methods:** the basis of the study was scientific works on social management, regulatory legal acts of anti-corruption legislation. In the study, the dialectical method, systematic and formal legal analysis were used.

**Results:** groups of general and special principles of implementation of interaction of internal affairs bodies and civil society institutions in combating corruption were systematized.

**Discussion and Conclusions:** the author comes to the conclusion that it is necessary to consolidate the joint efforts of the internal affairs bodies and civil society institutions in order to effectively combat corruption based on the laws that have been developed.

*Keywords:* anti-corruption, principles of organization of interaction, economic security, law enforcement agencies, civil society institutions

For citation: Saetgaraev V.F. Principles for implementation of interaction of internal affairs bodies and civil society institutions in combating corruption // Bulletin of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2019. V. 10, N 1. P. 20-24. DOI: 10.24420/KUI.2019.88.45.003

## Введение

Одним из законодательно закрепленных условий противодействия коррупции в Российской Федерации (далее – РФ) является концепция о партнерстве государственных и гражданских структур<sup>1</sup>. Борьба с коррупционными преступлениями является одним из основных направлений деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД) по выявлению и раскрытию преступлений экономической направленности, которая предполагает взаимодействие ОВД и институтов гражданского общества (далее – ИГО), основанное на идеях социального партнерства. Экспертами Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ на современном этапе отмечается отсутствие единых правил и технологий оценки степени вовлеченности ИГО в антикоррупционную деятельность, вследствие чего наблюдается имитация обратной связи между государством и обществом. Для преодоления данной проблемы предлагается определить цели взаимодействия (как условие, обеспечивающее минимизацию коррупционных факторов в системе общественных отношений); единые правила и алгоритм взаимодействия представителей гражданского общества и государства с помощью правовых и организационных мер, структурные элементы, входящие в состав механизма взаимодействия; предусмотреть технологии оценки степени вовлеченности ИГО; выделить направления, которые должны использоваться при развитии каналов обратной связи между государством и обществом [1, с. 184].

Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года» (далее – Стратегия)<sup>2</sup> высокий уровень коррупции в экономической сфере отнесен к основным вызовам и угрозам экономической безопасности. Стратегия предусматривает обеспечение экономической безопасности органами государственной власти во взаимодействии с ИГО путем реализации комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности.

Под партнерством ОВД и ИГО в области противодействия проявлениям коррупции следует понимать основанную на нормативных правовых актах согласованную, совместную деятельность не подчиненных друг другу акторов, ориентирован-

ных на достижение общих задач противостояния коррупционной преступности, ликвидации причин и условий, ее порождающих, с минимизацией негативных последствий коррупции.

Решение задач по обеспечению экономической безопасности органами внутренних дел совместно с ИГО строится на основе принципа взаимодействия и сотрудничества, сформулированного в ст. 10 Федерального закона РФ «О полиции»<sup>3</sup>.

## Обзор литературы

Исследованием принципов управления органами внутренних дел, в том числе принципов организации взаимодействия, в различные периоды занимались Р.Р. Алиуллов, В.Г. Афанасьев, В.З. Веселый и др. В своих трудах указанные ученые едины во мнении, что при организации взаимодействия возникает необходимость в наличии такого инструмента, который в качестве удобного и простого средства мог бы определить оптимальную структуру организационного построения, обоснованность и реальность поставленной цели, выявить формы, способы и методы деятельности управленческого органа. В качестве такого инструмента как основного начала в процессе организации взаимодействия выступают его принципы.

## Материалы и методы

Методологическую основу исследования составляют философские, общенаучные и частнонаучные методы научного познания, среди которых диалектический метод познания в сочетании с системным и формально-юридическим анализом, результаты исследования научных трудов по социальному управлению, нормативных правовых актов, составляющих антикоррупционное законодательство.

## Результаты исследования

Отечественными учеными выделены основополагающие принципы и различные подходы к их систематизации, касающиеся взаимоотношений государственных и гражданских образований. Руководство правилами, не прошедшими испытание практикой, «сводит любые предпринимаемые меры предупреждения коррупции, <...> по борьбе с ней к утрате их возможной системности» [2, с. 86].

Исследование принципов организации взаимодействия ОВД и ИГО невозможно без рассмотрения общих принципов управления, которые наиболее точно определил Р.Р. Алиуллов как объективно обусловленные, нормативные, являющиеся отражением законов и закономерностей управления и закрепленные в нормативных правовых актах руководящие правила и нормы поведения субъектов

<sup>1</sup> О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

<sup>2</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

<sup>3</sup> О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ // Собрание законодательства РФ.2011. № 7.Ст. 900.

управления, в соответствии с которыми должен формироваться и развиваться механизм управления [3, с. 31]. Рассматриваемые принципы едины, взаимосвязаны и образуют стройную систему, определяя структурно-функциональное единство, неразрывность управленческого процесса. Отправным моментом, определяющим структурно-функциональную двойственность организационных принципов, является объективная зависимость структуры организации от выполняемых функций.

В ходе исследования мы, руководствуясь общеизвестными принципами теории социального управления, разделили принципы организации взаимодействия ОВД и ИГО в сфере противодействия коррупции на две группы: общие и специальные.

Общие принципы характеризуют сущностное предназначение рассматриваемого взаимодействия и его организационное структурирование.

*Принцип научной обоснованности.* Организацию взаимодействия можно считать научной лишь в случае, когда она основывается на практическом использовании объективных законов и закономерностей общественного развития с учетом специфики условий. Совместная деятельность строится на основе подготовки и принятия решений с учетом анализа ситуации и прогнозирования их последствий. Организация и оптимизация взаимодействия должна основываться на современных достижениях науки и информационных технологий, что обусловлено необходимостью использования возможностей информационно-телекоммуникационных систем, позволяющих действовать быстро, оперативно, с экономией времени и ресурсов, используя достоверные данные и объективную информацию.

*Принцип плановости* является важнейшим в организации совместной деятельности, при которой определяются юридические полномочия участников взаимодействия. Сущность плановости состоит в согласованной разработке системы взаимосвязанных действий, организации их выполнения, налаживания учета и контроля для обеспечения единства совместной деятельности при решении поставленных задач. Творческий подход в реализации этого принципа дает возможность решения нестандартных сложных ситуаций.

*Принцип законности* заключается в соблюдении действующих нормативных правовых актов. Функциональная значимость данного принципа в социальном управлении рассматривается как основополагающее начало управления различными сферами общественной жизни. Взаимодействующие субъекты должны руководствоваться законодательством и не нарушать его.

*Полномочность.* Осуществление взаимодействия возможно только в пределах предоставленных субъектам нормативно-определенных полномочий при четком их разграничении между ОВД и ИГО. Объективно взаимодействие несет организационный характер, но регулируется нормами права и должно соответствовать компетенции субъектов на основании нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность. Подразумевает деятельность с использованием сил и средств, форм и методов, предусмотренных полномочиями сторон.

*Принцип единства задач и целей* воплощается в едином понимании замысла совместной деятельности, защищаемых интересов, социальных ценностей взаимодействующими сторонами, выработки чувства сопричастности к общей работе, единых взглядов к ожидаемым результатам и путей их достижения, выработке новых подходов к профессиональной подготовке субъектов, форм и методов объединения усилий.

*Принцип целевой направленности.* Необходимым составляющим единого процесса совместной работы является формирование системы управления, ориентированной на результат, цели и задачи которой должны быть идентичны для взаимодействующих сторон. Субъекты взаимодействия должны четко и ясно знать цель взаимодействия и каждого совместного шага, решать общую проблему, стоящую в данный момент перед ОВД и обществом.

*Принцип общности интересов* сторон взаимодействия основывается на единстве социальной роли ОВД и ИГО в жизни общества. В целях прогнозирования, согласования и целенаправленности совместных действий требуется единство и совместимость субъектов взаимодействия, т.е. общность их интересов. Организация взаимодействия ОВД и ИГО подразумевает поиск общих направлений сближения точек зрения. Общие интересы выступают в качестве постулата, обосновывающего сам процесс взаимодействия.

*Принцип взаимной заинтересованности* проявляется в объективной необходимости объединения усилий ОВД и ИГО, дополнении тех возможностей сторон, которые могут эффективно противодействовать коррупции. ОВД могут использовать нереализованный потенциал общественности, а гражданское общество – находить поддержку и защиту социальных интересов в условиях взаимного доверия сторон взаимодействия.

*Принцип равенства (паритетности)* является важным условием процесса взаимодействия, подразумевающим отсутствие подчиненности друг другу сторон, действующих совместно, на равных правах. Это означает, что каждой из взаимодействующих сторон предоставлена самосто-

тельность в выборе дозволенных законом форм и методов деятельности, дополняемая полной ответственностью за их результаты. Взаимодействие не должно приводить к соперничеству и тем более к подмене одного субъекта другим.

*Принцип адаптивности (гибкости)* организации взаимодействия подразумевает наличие устойчивой и гибкой организационной управленческой структуры, применение современных социальных технологий управления. Это означает приспособляемость рассматриваемой структуры к изменяющимся внешним факторам: социальным, экономическим, политическим и иным. При такой организации взаимодействия сокращаются сроки рассмотрения вопросов, подготовки, согласования и разработки управленческих решений, обеспечивается оперативность и гибкость управления.

*Принцип оптимальности* позволяет наделить совместную деятельность стабильным, целостным характером, обеспечить разумное сочетание сил и средств, единство замыслов, целей и задач. Предполагает учет компетенции и состояния субъектов взаимодействия, возможности привлечения дополнительных сил (экспертов, специалистов) и средств (информационных и социальных технологий), их гармоничное сочетание при решении совместных задач, а также обеспечения совместных действий необходимыми ресурсами с учетом условий их проведения.

Специальные принципы формируют основы функционирования механизма взаимодействия, их предназначение в содержательном описании отношений и взаимосвязей, определяющих наиболее рациональный выбор приоритетов, целей и задач в исследуемой сфере.

*Принцип систематичности и непрерывности* основывается на долгосрочной совместной деятельности, организации контроля воплощения совместно принятых решений с выводом об эффективности их выполнения. Рассматривается как ведущий принцип, так как определяет содержание других принципов взаимодействия, расставляет акценты в основах организации взаимодействия и подходах к оценке его результативности, обеспечивает оптимизацию взаимодействия, учет и анализ положительного и отрицательного опыта, привлечение необходимых специалистов.

*Принцип комплексности и системности* основывается на выработке и воплощении общих мероприятий с учетом того, что коррупция – проблема, требующая своевременного и незамедлительного реагирования с применением метода прогнозирования. Комплексность подразумевает понятие «противодействие», включающее профилактику, борьбу и минимизацию последствий коррупции.

*Приоритет применения предупредительных мер* ориентирован на недопущение нерационального использования возможностей взаимодействующих сил. Реализация рассматриваемого принципа предполагает оптимизацию антикоррупционного законодательства, исключение коррупциогенности норм права и обоснованность правоприменения.

Суть *принципа коллегиальности в выработке и принятии совместных решений* заключается в формировании каналов коммуникации с представителями ИГО по вопросам противодействия коррупции и каналов обратной связи. ИГО выступают активными социальными образованиями, объединяющими активных представителей социума, которые выражают инициативу в решении волнующих общество проблем.

*Принцип социального партнерства* предполагает осуществление нормативно закрепленного, добровольного и рационального сотрудничества сторон, выразивших стремление к объединению усилий. Этот принцип следует рассматривать как самостоятельное правило, так и рекомендацию для применения других принципов, способствующих интеграции усилий участников, направленных на достижение социально значимых результатов.

*Принцип взаимной ответственности* формирует взаимоотношения участников взаимодействия по реализации нормативно-определенных прав и обязанностей при организации совместной деятельности. Реализация данного принципа обеспечивает гармонию взаимоотношений, баланс интересов сторон и гарантию правового русла отношений. Несоблюдение же его выступает предпосылкой возникновения социальной несправедливости, влекущей появление конфликтов интересов.

### Обсуждение и заключения

Принципы организации взаимодействия ОВД и ИГО в сфере противодействия коррупции сформулированы на основе конституционных положений, характеризуются превентивным антикоррупционным содержанием, способствуют сокращению коррупционных возможностей, выявлению коррупционных правонарушений, развивают идею сотрудничества и предоставляют возможность гражданскому обществу включиться в процесс противодействия коррупции и содействия в реализации государственной антикоррупционной политики.

Существует мнение, что принцип становится таковым только после его закрепления в нормативном акте [4, с. 78]. Многие принципы не закреплены в нормативных правовых актах в силу их непознанности [5, с. 74]. Отсутствие четко сформулированных принципов взаимодействия – основных правил, которыми руководствуются в

деятельности руководители и сотрудники, – порождает субъективный подход к организации процесса взаимодействия.

Таким образом, систематизация и раскрытие принципов организации взаимодействия ОВД и ИГО в сфере противодействия коррупции способствует:

формированию эффективного организационно-правового механизма взаимодействия ОВД и ИГО в сфере противодействия коррупции;

решению вопросов оценки как деятельности ОВД, так и совместной деятельности с ИГО;

повышению уровня доверия граждан ОВД в вопросах защиты собственных законных прав и интересов;

развитию существующих и созданию новых форм взаимодействия ОВД с гражданским обществом;

активизации процессов самоорганизации гражданского общества и развития общественного контроля в сфере деятельности ОВД;

улучшению качества оказываемых населению государственных услуг в области правоохраны и безопасности жизни граждан.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / С.Б. Иванов, Т.Я. Хабриева, Ю.А. Чиханчин [и др.]; отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2016. 376 с.
2. Астанин В.В. Борьба с коррупцией в России XVI-XX веков: развитие системного подхода. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2003. 92 с.
3. Алиуллов Р.Р. Механизм управления органами внутренних дел (вопросы теории, методологии и практики): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М.: Академия управления МВД России, 2004.
4. Павличенко Н.В. Правовые и теоретические проблемы обеспечения негласности в оперативно-розыскной деятельности: монография. М.: Амалданик, 2016. 185 с.
5. Алиуллов Р.Р., Саеггараев В.Ф. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. № 2(20). С. 70-75.

### REFERENCES

1. Protivodejstvie korrupcii: novye vyzovy: monografiya / S.B. Ivanov, T.YA. Habrieva, YU.A. CHihanchin [i dr.]; отв. red. T.YA. Habrieva. M.: Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve Rossijskoj Federacii: INFRA-M, 2016. 376 s.
2. Astanin V.V. Bor'ba s korrupciej v Rossii XVI-XX vekov: razvitie sistemnogo podhoda. M.: Rossijskaya kriminologicheskaya asociaciya, 2003. 92 s.
3. Aliullov R.R. Mekhanizm upravleniya organami vnutrennih del (voprosy teorii, metodologii i praktiki): avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk. M.: Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2004.
4. Pavlichenko N.V. Pravovye i teoreticheskie problemy obespecheniya neglasnosti v operativno-rozysknoj deyatelnosti: monografiya. M.: Amaldanik, 2016. - 185 s.
5. Aliullov R.R., Saetgaraev V.F. Sushchnost' i osnovnye principy vzaimodejstviya podrazdelenij policii v sfere realizacii operativno-sluzhebnyh zadach // Vestnik Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. 2015. № 2(20). S.70-75.



**Об авторе:** Саеггараев Вильсур Фирдавиевич, преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности Казанского юридического института МВД России

e-mail: vilson78@list.ru

© Саеггараев В.Ф. 2019.

Статья получена: 10.12.2018. Статья принята к публикации: 20.03.2018.

Статья опубликована онлайн: 25.03.2019.

**About the author:** Sayetgarayev Vilsur F., teacher of investigative activities department of Kazan Law Institute of MIA of Russia

e-mail: vilson78@list.ru

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

The author has read and approved the final manuscript.