

Т.А. Туркина,
кандидат педагогических наук, доцент
(Казанский юридический институт МВД России)



О НЕКОТОРЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ ПРЕСТУПНОСТИ БЕСПРИЗОРНЫХ

В статье раскрываются некоторые сущностные аспекты подростковой преступности, дается социальная оценка этого феномена. Дается анализ Федерального закона РФ № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Формулируются задачи, которые необходимо решить в целях локализации раскрываемой проблемы.

Ключевые слова: профилактика безнадзорности, детская безнадзорность, преступность несовершеннолетних

The article reveals some of the essential aspects of juvenile crime, given the social assessment of this phenomenon. Analysis is given of the Federal law of the Russian Federation no. 120 «On the fundamentals of the system of prevention of neglect and juvenile delinquency». Formulates the tasks to be solved in order to localization of disclosure of the problem.

На современном этапе развития российского общества наряду с проблемами растущего социального расслоения, кризисом производственной сферы, снижением уровня рождаемости и т.п. остро стоит проблема так называемых «детей улицы», то есть беспризорных и безнадзорных детей. Причин детской безнадзорности достаточно много. В частности, многих просто выгнали, остальные сами убежали от насилия со стороны близких, другие оказались в семьях, которые не смогли адаптироваться в сложившихся экономических условиях.

С одной стороны, само наличие беспризорных детей и подростков – это уже серьезная социальная проблема, отражающая дисбаланс системы общественных отношений. Причем следует отметить, что имеющиеся методики статистического учета различных групп населения не позволяют собрать данные, отображающие реальное состояние дел в сфере подростковой беспризорности. Большое количество беспризорных оказываются неучтенными. По существу, беспризорники попадают в

поле зрения соответствующих служб только после совершения противоправного деяния в момент регистрации. Но даже официальные показатели свидетельствуют о чрезвычайной значимости этой проблемы. Еще одним аспектом проблемы является факт терпимости общества к присутствию в повседневной жизни беспризорных детей и подростков.

Анализ законов и подзаконных актов, так или иначе затрагивающих проблему детской беспризорности, указал на отсутствие стратегии по ее локализации. Действия различных ведомств не согласованны, не проставлены приоритеты, отсутствует государственная программа по борьбе с беспризорностью. В то же время нельзя не отметить некоторые достижения в сфере профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Так, по данным Главного управления по

обеспечению охраны общественного порядка, доля преступлений, совершенных за прошлый год в Российской Федерации (130 670), составил 10,1 процента, а по Республике Татарстан (3132) этот показатель чуть меньше девяти процентов. До 2000 года доля преступлений несовершеннолетних в общей структуре преступности составляла 18-22 процента [4].

Эти положительные тенденции стали возможны благодаря принятию Федерального закона РФ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [3]. В этом нормативном акте заложен значительный положительный потенциал по организации предупредительно-профилактического воздействия с рассматриваемой категорией граждан. Он содержит перечень необходимых понятий, терминов и дефиниций, которые позволяют вести предметный разговор субъектам профилактики и на профессиональном уровне организовать профилактическую работу на практике.

Так, впервые на законодательном уровне выработан понятийный аппарат, даны расшифровки таких понятий, как безнадзорный, беспризорный, несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, индивидуальная профилактическая работа, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, под которой следует понимать систему социальных, правовых, педагогических и иных мер,

направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Индивидуальная профилактическая работа рассматривается как деятельность соответствующих субъектов по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и предупреждению совершения ими правонарушений или антиобщественных действий. Достаточно четко и однозначно сформулированы задачи и принципы профилактики. Исчерпывающим образом определены категории лиц, в отношении которых должна проводиться индивидуальная профилактическая работа, сформулированы основания и процессуальный порядок ее проведения.

Законом определены основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Другими словами, закон очертил круг функций, которые должны реализоваться названными субъектами. Значительное место в законе отведено вопросам обеспечения и соблюдения прав несовершеннолетних в процессе

реализации предупредительно-профилактических задач. Прежде всего, это отразилось в детальной регламентации особенностей производства по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Одним словом, содержание ФЗ №120 позволяет организовать на достаточно высоком уровне эффективность предупредительно-профилактической работы с беспризорностью и безнадзорностью несовершеннолетних. В этом плане его правоохранительный и праворегулятивный потенциал остается высоким.

Однако на сегодняшний день существуют значительные проблемы в правоприменительной деятельности субъектов профилактической работы. На практике наблюдаются слабые знания сотрудниками основных положений рассматриваемого федерального нормативного акта. Следует пересмотреть основания и полномочия руководителей специальных воспитательных учреждений открытого и закрытого типов по части продления сроков пребывания несовершеннолетних, по расширению их полномочий по применению мер педагогической коррекции находящихся там воспитанников. Необходимо продумать систему ранней профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, предусмотрев ответственность, прежде всего, родителей.

Беспризорные дети, не имея легальных средств к существованию, начинают изыскивать их любыми путями, в том числе противоправными. Они занимаются поисками пищи на различных мусорных свалках и помойках, попрошайничают,

совершают кражи. Беспризорный несовершеннолетний отличается от других детей тем, что полностью порвал свои прежние социальные связи, для него перестают существовать общепринятые правила и нормы. Он находится в принципиально иной социальной среде, где действуют свои неписанные законы, своя мораль и свои авторитеты, которым он теперь вынужден подчиняться, чтобы жить.

Как отмечает С.Н. Рябухин, «возрастающая преступность среди несовершеннолетних является следствием глобального «социального аутсайдерства», когда молодежь и дети оказываются вне существующего общества, выталкиваются из него» [5. С.3]. Это происходит в результате дефектности социализации, которая стала носить стихийный, неуправляемый характер. Российское общество утрачивает систему социального контроля над процессом становления подрастающего поколения.

Несовершеннолетние - одна из наиболее криминально пораженных категорий населения. Преступность несовершеннолетних в России утратила ранее присущие ей черты спонтанности и возрастной незрелости. Несовершеннолетние стали вовлекаться в организованные преступные сообщества и совершать такие преступные деяния, которые до недавнего времени были характерны для взрослых лиц. Групповой характер - одна из специфических особенностей преступности несовершеннолетних. Среди несовершеннолетних стали получать распространение такие преступления, как разбойное нападение на предпринимателей и иностранцев, участие в незаконном обороте оружия и наркотиков, вымогательство, прежде всего, рэкет в

отношении своих сверстников, участие в бандитских нападениях [2. С. 40].

Ежегодно к криминальной субкультуре приобщается порядка полутора миллиона человек. Определенное количество из них остается в криминальной среде, другие находят легальную занятость. Однако криминальный опыт может использоваться на протяжении всей трудовой карьеры, в любых сферах деятельности [1. С.74]. Существенную долю этого контингента составляют беспризорные подростки.

Долгое время проблему детской беспризорности и безнадзорности пытались решить преимущественно организационными и репрессивными методами, с использованием главным образом сил и средств государства, государственного аппарата. Это не решало проблему, а загоняло ее внутрь. В результате дети оказывались вне существующего общества. Многие традиционные институты социализации, такие, как семья, школа, детские и молодежные организации, потеряли свое значение, а на смену им ничего не пришло.

Сложившаяся ситуация требует усиления управляющего воздействия государства - правового, организационного, идеологического с целью преодоления негативных тенденций. Современное состояние проблемы обуславливает необходимость решения как минимум следующих задач:

- систематизация законодательства, пересмотр декларативных и противоречащих друг другу норм;
- преимущественный переход к нормам прямого действия и сокращение подведомственных нормативных актов;
- приведение российского законодательства в соответствие с международными правовыми документами;
- выявление индивидуально-психологических закономерностей формирования и развития девиантного поведения несовершеннолетних;
- раскрытие механизма формирования негативного поведения несовершеннолетних с помощью

педагогических, психологических, медицинских и иных методик.

Успех и действенность правоприменительной деятельности во многом зависят от индивидуального подхода к правонарушителю. Большую роль в профилактике детской беспризорности и безнадзорности играют идеологические, воспитательные меры воздействия по отношению к несовершеннолетним. Необходимы комплексные усилия не только тех государственных органов, которые по своему положению обязаны осуществлять деятельность по профилактике детской беспризорности и безнадзорности, но и общественных организаций, особенно СМИ.

Таким образом, только всестороннее и комплексное воздействие на проблему детской и подростковой беспризорности может привести к ее локализации, а в дальнейшем, возможно, и к существенному снижению уровня ее значимости.

ЛИТЕРАТУРА

1. Белов Е.А. Население в сфере теневой занятости: социально-правовой аспект исследования. Казань: Изд-во КЮИ МВД России, 2006.
2. Криминальная ситуация на рубеже веков в России. М., 2010.
3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ.
4. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://mvd.ru/mvd/structure/unit/order/> (дата обращения: 02.03.2013).
5. Рябухин С.Н. Детская безнадзорность и преступность несовершеннолетних как следствие социально-экономической трансформации российского общества // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. 1999. № 15.