



С.М. Иванов, Е.Б. Султанов

**КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НЕПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ
ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

**THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND NON-LEGAL
GUARANTEES OF FUNDAMENTAL HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS**

Введение: в статье рассматривается проблема существования экономических, политических, духовных и других неправовых гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Материалы и методы: посредством логического, формально-юридического и сравнительно-правового методов исследуется монографическая, учебная и другая специальная литература, которая содержит анализ неправовых гарантий основных прав и свобод человека и гражданина.

Результаты исследования: в статье представлена концепция о невозможности существования неправовых гарантий прав и свобод человека и гражданина вне правового регулирования Конституции Российской Федерации.

Обсуждение и заключения: представлены аргументы о наличии общих и специальных конституционных гарантий, которые опосредуют неправовые гарантии основных прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: гарантии, неправовые гарантии, основные права и свободы человека и гражданина, общие конституционные гарантии, специальные конституционные гарантии

Для цитирования: Иванов С.М., Султанов Е.Б. Конституция Российской Федерации и неправовые гарантии основных прав и свобод человека и гражданина // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. Т. 9, № 3. С. 425-429. DOI: 10.24420/KUI.2018.54.24.019

Introduction: the article deals with the issue of the existence of economic, political, spiritual and other non-legal guarantees of constitutional human rights and freedoms.

Materials and Methods: monographic, educational and other special literature, which contains the analysis of non-legal guarantees of fundamental rights and freedoms, is studied by means of logical, formal legal and comparative legal methods.

Results: the article presents the concept of the impossibility of the existence of non-legal guarantees of the rights and freedoms regardless of the legal regulation of the Constitution of the Russian Federation.

Discussion and Conclusion: arguments are presented on the existence of general and special constitutional guarantees that mediate non-legal guarantees of fundamental human rights and freedoms.

Key words: guarantees, non-legal guarantees, fundamental rights and freedoms, general constitutional guarantees, special constitutional guarantees

For citation: Ivanov S.M., Sultanov E.B. The Constitution of the Russian Federation and the Non-Legal Guarantees of Fundamental Human Rights and Freedoms // Bulletin of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2018. V. 9, N 3. P. 425-429. DOI: 10.24420/KUI.2018.54.24.019

Введение

Понятие гарантий основных прав и свобод, при всей внешней простоте теоретической проблемы, на поверку оказывается одним из очень сложных понятий в науке конституционного права. Диапазон и вариативность взглядов на понятие гарантий поистине огромен. В связи с этим авторы предприняли попытку выделить наиболее принципиальные подходы к понятию неправовых и конституционных гарантий.

Обзор литературы

В учебной и специальной литературе под гарантиями основных прав и свобод человека и гражданина абсолютное большинство авторов понимают материальные, духовные, экономические, социальные, политические, организационные и правовые условия и предпосылки, которые делают реальным использование основных прав и свобод [1, с. 808-817]. В рамках этого понимания гарантий существует большое количество вариаций понятия гарантий. Одни ученые считают, что гарантии есть процесс претворения и реализации в жизнь конституционных прав и свобод [2, с. 74]. Другие предполагают, что гарантии позволяют максимально [3] реализовывать конституционно-правовой статус гражданина [4, с. 126]. Есть мнение, что гарантии позволяют исключить всякие антиконституционные действия как со стороны властных государственных структур (главным образом), так и со стороны общественных объединений и отдельных лиц [5, с. 317]. Гарантиями считают систему условий, обеспечивающих удовлетворение благ и интересов человека [6]. Существуют и другие весьма оригинальные трактовки гарантий. Так, например, юридические гарантии призваны создавать возможности становления, развития и функционирования социального государства [7], гарантии признаются средствами осуществления людьми их правомочий [8, с. 228]. Весьма часто гарантии связывают с обеспечением защиты личных, политических, экономических, социальных и духовно-культурных прав [9, с. 145].

В специальных исследованиях некоторые авторы весьма подробно анализируют спектр существовавших мнений о понятии правовых и конституционных гарантий. Так, общетеоретические проблемы правовых гарантий стали предметом специального анализа в кандидатской диссертации А.В. Лошкарева «Правовые гарантии: теоретические проблемы определения понятия и классификации» [10]. Наиболее обстоятельно основные позиции по проблемам конституционных гарантий изложены в докторской диссертации Е.Н. Хазова «Конституционные гарантии прав и

свобод человека и гражданина в России: теоретические основы и проблемы реализации» [11].

В нашу задачу не входит анализ существующих позиций в целях определения наиболее точной дефиниции гарантий основных прав и свобод. Главное – отметить совершенно неоспоримый факт, что подавляющее большинство авторов выделяют неправовые и правовые гарантии конституционных прав и свобод. Авторы в пределах данной статьи предпринимая попытку обосновать точку зрения, что неправовых гарантий не существует. Все так называемые материальные, духовные, политические и прочие неправовые гарантии опосредованы нормами Конституции РФ и обретают юридическую обязанность для человека, общества и государства.

Материалы и методы

При подготовке статьи были изучены статьи, монографии и диссертационные исследования, относящиеся к теме конституционных гарантий. Исследование базируется на принципе научной объективности и системности.

Результаты исследования

Самой сложной дихотомией в конституционном праве, по мнению авторов, является соотношение понятий «гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина» и «конституционные гарантии основных прав и свобод человека и гражданина».

Анализ многочисленных точек зрения позволяет выделить наиболее существенные различия в этих понятиях. Гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина в научной литературе рассматриваются как совокупность общих неправовых и специальных правовых условий (факторов, средств), которые обеспечивают реализацию прав и свобод человека и гражданина. В свою очередь конституционные гарантии основных прав и свобод человека и гражданина рассматриваются как специальные юридические средства, обеспечивающие такую реализацию.

Как правило, первое понятие – гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина – трактуется самым широким образом.

К числу общих гарантий конституционных прав и свобод относят экономические, социальные, политические, организационные, идеологические, нравственные, духовные факторы (условия, обстоятельства и т.п.), которые должны обеспечить реальность использования (осуществления, исполнения, реализации и т.д.) конституционных прав и свобод.

Как видно из этого обширного перечня факторов, все это неюридические условия. Возникает закономерный вопрос: каким образом можно из-

мерить уровень каждого из этих факторов, чтобы признать его необходимым и достаточным условием для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина. Ответ будет явно умозрительным. Качество и объем социальных услуг, демократичность политического режима, уровень правового просвещения – все эти и многие другие параметры весьма условные и исторически подвижные явления.

С нашей точки зрения, все эти неправовые факторы признаются в теории гарантиями только потому, что в Конституции РФ крайне абстрактно закреплены правовые гарантии государственного обеспечения, в первую очередь со стороны органов исполнительной власти, каких-либо конституционно закрепленных параметров экономического, социального и политического развития (состояния) российского общества.

Согласно п. «е» ч.1 ст. 114 Конституции РФ Правительство Российской Федерации осуществляет меры по обеспечению прав и свобод граждан. Это крайне абстрактное, конституционное требование, по нашему мнению, должно получить свою развернутую содержательную и процессуальную конкретизацию в отраслевом законодательстве. В этом случае абстрактные рассуждения о необходимости создания надлежащей экономической, социальной, организационной и т.п. инфраструктуры обретут реально осязаемые, юридически обязательные, а стало быть, и защищаемые, параметры.

Специальные или юридические (правовые) гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина – другая составная часть системы гарантий. В многообразии мнений по поводу специальных гарантий можно выделить следующие общие моменты.

Специальные (юридические) гарантии содержатся не только в Конституции РФ, но и в других нормативных правовых актах.

Специальные (юридические) гарантии закрепляют основные права и свободы человека и гражданина, устанавливают средства (механизмы, процессы, процедуры и т.п.) реализации и защиты (охраны) конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Отсюда делается вывод, что конституционные гарантии также являются разновидностью или частью специальных (юридических) гарантий, но они связаны или направлены исключительно на права и свободы человека и гражданина.

Такой подход представляется весьма спорным. Конституция РФ определяет все важнейшие условия организации и деятельности российского общества, государства и основы правового статуса человека и гражданина. Конституционные харак-

теристики российского государства как правового, демократического, социального и т.п. облекают в правовую форму все политические, экономические, социальные и другие неправовые условия для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина. Можно спорить о полноте и качестве конституционного закрепления важнейших параметров российского общества и государственной деятельности, но отрицать сам факт подобного закрепления невозможно. В этом смысле конституционные гарантии – это «правовые средства, которые юридически опосредуют условия, выступая в качестве их юридической формы» [12, с. 546]. Не случайно рядом авторов в этом контексте предприняты совершенно правильные, на наш взгляд, попытки выделить общие и специальные конституционные гарантии [13, с. 150]. К сожалению, выделяя общие конституционные гарантии, авторы никак не соотносят эти общие конституционные гарантии с неправовыми условиями реализации основных прав и свобод человека и гражданина.

Поэтому, по нашему мнению, главные характеристики конституционных гарантий заключаются в другом.

Конституционные гарантии, вытекающие из положений главы 1 Конституции РФ, являются общими для всех субъектов конституционно-правовых отношений. Они в равной степени распространяются не только на граждан, но и на общество и на государство. Не следует думать, что только у гражданина есть гарантированные права и свободы. У государства и общества также есть конституционно гарантированное право требовать от граждан исполнения своих обязанностей и не использовать свои права в нарушение прав и свобод других лиц.

Общие конституционные гарантии носят аксиологический характер, они определяют как неправовые, так и другие (специальные) конституционные гарантии. Они задают обязательный вектор развития всего нормативного и индивидуального правового регулирования отношений между человеком, обществом и государством.

Обсуждение и заключение

Общепризнанно, что Конституция РФ выступает базой текущего законодательства, ядром правовой системы государства и системы права. Конкретизация основных прав и свобод человека и гражданина в отраслевом законодательстве может осуществляться только на основе норм Конституции РФ.

Конституционные гарантии – это совокупность норм, принципов и институтов Конституции РФ, которые образуют правовую основу нормальной жизнедеятельности и устойчивого взаимодействия человека, общества и государства путем ре-

ализации их конституционных прав, свобод, полномочий и законных интересов.

Среди конституционных гарантий можно выделить общие и специальные конституционные гарантии.

Общие конституционные гарантии опосредуют деятельность человека, общества и государства, в том числе и все правовое регулирование экономических, социальных, политических и других неправовых факторов (неправовых гарантий), которые выступают условиями реального использования прав и свобод человеком и гражданином.

Специальные конституционные гарантии являются частью юридических средств, обеспечивающих реализацию и защиту основных прав и свобод человека и гражданина. К специальным конституционным гарантиям относятся следующие конституционные гарантии.

Во-первых, это конституционные гарантии, которые устанавливают основы, пределы и механизм нормативного правового опосредования конституционных прав и свобод человека и гражданина, институтов гражданского общества и конституционных полномочий органов публичной власти (конституционные гарантии конкретиза-

ции содержания конституционных норм в отраслевом законодательстве).

Во-вторых, это конституционные гарантии, которые устанавливают процессуальные механизмы реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, конституционных прав институтов гражданского общества и конституционных полномочий органов публичной власти (конституционные гарантии конкретизации в отраслевом законодательстве форм и способов реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, конституционных прав институтов гражданского общества и конституционных полномочий органов публичной власти).

В-третьих, это конституционные гарантии, которые устанавливают систему органов, организаций, форм и способов защиты конституционных прав, свобод, полномочий и законных интересов человека, общества и государства. Все средства защиты конституционных прав, свобод, полномочий и законных интересов человека, общества и государства также должны получить свою правовую конкретизацию в отраслевом законодательстве в соответствии с буквой и духом Конституции Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс в 2-х т. 5-е изд. перераб. и доп. М.: Норма Инфра-М, 2014. Том 1.
2. Безруков А.В. Конституционное право России: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2015.
3. Умиев А.И. Гарантии прав личности в конституционном праве Российской Федерации и международном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2006.
4. Колюшин Е.И. Конституционное право России: курс лекций. М., 2015.
5. Добрынин Н.М. Конституционное (государственное) право Российской Федерации. Современная версия новейшей истории государства: учеб. пособие. 4-е изд., перераб. и доп. Новосибирск, 2015.
6. Амирова Р.Р. Содержание и виды гарантий прав человека в теории конституционного права // Ученые записки Казанского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2007. Т. 149. Кн. 6. С. 59.
7. Баиева Н.А. Юридические гарантии российского социального государства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2005.
8. Бошно С.В. Правоведение: учеб. пособие для неюридических вузов М., 2002.
9. Умнова И.А., Олешкова И.А. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М., 2017.
10. Лошкарев А.В. Правовые гарантии: теоретические проблемы определения понятия и классификации: дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2008.
11. Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России: теоретические основы и проблемы реализации: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2011.
12. Алексеев С.С. Теория государства и права: учебник для юридических вузов и факультетов / под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. М.: Инфра-М, 2005.
13. Конституционное право России: учебник / под ред. А.Н. Кокотов, М.И. Кукушкин. Екатеринбург: Ур-ГЮА, 2001.

REFERENCES

1. Avak'yan S.A. Konstitucionnoe pravo Rossii: uchebnyj kurs v 2-h t. 5-e izd. pererab. i dop. M.: Norma Infra-M, 2014. Tom 1.
2. Bezrukov A.V. Konstitucionnoe pravo Rossii: uchebnoe posobie. 3-e izd., pererab. i dop. M., 2015.
3. Umiev A.I. Garantii prav lichnosti v konstitucionnom prave Rossijskoj Federacii i mezhdunarodnom prave: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. SPb., 2006.

4. Kolyushin E.I. Konstitucionnoe pravo Rossii : kurs lekcij. M., 2015.
5. Dobrynin N.M. Konstitucionnoe (gosudarstvennoe) pravo Rossijskoj Federacii. Sovremennaya versiya novejshej istorii gosudarstva: ucheb. posobie. 4-e izd., pererab. i dop. Novosibirsk, 2015.
6. Amirova R.R. Soderzhanie i vidy garantij prav cheloveka v teorii konstitucionnogo prava // Uchenye zapiski Kazanskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye nauki. 2007. T. 149. Kn. 6. S. 59.
7. Baieva N.A. YUridicheskie garantii rossijskogo social'nogo gosudarstva: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. Stavropol', 2005.
8. Boshno S.V. Pravovedenie: ucheb. posobie dlya neyuridicheskikh vuzov M., 2002.
9. Umnova I.A., Oleshkova I.A. Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii: uchebnik. M., 2017.
10. Loshkarev A.V. Pravovye garantii: teoreticheskie problemy opredeleniya ponyatiya i klassifikacii : dis. ... kand. jurid. nauk. Samara, 2008.
11. Hazov E.N. Konstitucionnye garantii prav i svobod cheloveka i grazhdanina v Rossii: teoreticheskie osnovy i problemy realizacii : dis. ... dokt. jurid. nauk. M., 2011.
12. Alekseev S.S. Teoriya gosudarstva i prava: uchebnik dlya yuridicheskikh vuzov i fakul'tetov / pod red. V.M. Korel'skogo i V.D. Perevalova. M.: Infra-M, 2005.
13. Konstitucionnoe pravo Rossii: uchebnik / pod red. A.N. Kokotov, M.I. Kukushkin. Ekaterinburg: UrGYUA, 2001.



Об авторах: Иванов Сергей Моисеевич, соискатель кафедры конституционного и административного права Казанского федерального университета, директор ООО «Юридическое агентство «Статут»

e-mail: statut2000@mail.ru

Султанов Евгений Батырович, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой конституционного и административного права Казанского федерального университета

e-mail: Sultanov2007@yandex.ru

© Иванов С.М., 2018

© Султанов Е.Б., 2018

Статья получена: 19.09.2018. Статья принята к публикации: 19.09.2018.

Статья опубликована онлайн: 26.09.2018.

About the authors: Ivanov Sergey M., Post-Graduate Student of the Department of Constitutional and Administrative Law of Kazan Federal University. Director of LLC "Legal Agency "Statute"

e-mail: statut2000@mail.ru

Sultanov Evgeny B., Candidate of Law Sciences (Research Doctorate), Associate Professor, Head of the Department of Constitutional and Administrative Law of the Kazan Federal University

e-mail: Sultanov2007@yandex.ru

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

The authors have read and approved the final version of the manuscript.

Заявленный вклад авторов

Иванов С.М. – разработка авторской концепции общих конституционных гарантий, которые опосредуют неправовые гарантии и специальные конституционные гарантии, анализ научной литературы по теме исследования.

Султанов Е.Б. – разработка авторской концепции отсутствия неправовых гарантий и доказательство регулирующего воздействия норм и принципов Конституции Российской Федерации на неправовые гарантии, сопоставление различных точек зрения по вопросам гарантий и конституционных гарантий.